

§ 8 Die Europäische Union im Überblick

I. Begriff

II. Funktionen

- einheitliche Erfüllung öffentlicher Aufgaben durch Ausübung supranationaler öffentlicher Gewalt (→ vergemeinschaftete Politiken)
- (organisatorisch-) institutioneller Rahmen für eine formalisierte und institutionalisierte intergouvernementale Kooperation (→ GASP, PJZ)
- Standort für das materielle Recht der Integration (→ Grundfreiheiten, Recht des Binnenmarkts, Recht der WWU)

III. Konstruktion und Institutionen

1) Nach dem geltenden Recht

- a) Die Konstruktion der Europäischen Union als Ganzes und das Verhältnis zu den Europäischen Gemeinschaften
 - siehe dazu ausführlich Schema 4
 - aa) Pechstein und Koenig: die Europäische Union als Klammer
 - bb) V. Bogdandy und Nettesheim: die Europäische Union als Einheitsverband, in dem die Gemeinschaften verschmolzen sind
 - cc) Ein verbreitetes aber problematisches Bild in der Literatur: die Europäische Union als Säulen-Konstruktion
 - dd) Eigene Stellungnahme: die Europäische Union als Gesamtverband mit unterschiedlichen Handlungsträgern
 - ee) Die zukünftige Konstruktion der Europäischen Union als (Quasi-) Einheitsverband (der die Euratom miteinschließt)
- b) Die einzelnen Handlungsträger der Europäischen Union
 - aa) Die Europäischen Gemeinschaften
 - bb) Insbesondere: die Organe und anderen Einrichtungen der Europäischen Gemeinschaften
 - α) *Organe* (= Hauptentscheidungsorgane, → Art. 7 I EGV)
 - (1) Rat (Ministerrat, Art. 202 ff. EGV)
 - (2) Kommission (Art. 211 ff. EGV)
 - Präsident der Europäischen Kommission (Art. 217 EGV)
 - (3) Europäisches Parlament (Art. 189 ff. EGV)
 - (4) Gerichtshof (EuGH, Art. 220 ff. EGV)
 - ergänzt durch Gericht erster Instanz
 - (5) Rechnungshof (Art. 246 ff. EGV)
 - β) *Nebenorgane* (→ Art. 7 II EGV)
 - (1) Wirtschafts- und Sozialausschuß (Art. 257 ff. EGV)
 - (2) Ausschuß der Regionen (Art. 263 ff. EGV)

γ) Hilfsorgane

- z.B. Bürgerbeauftragter der EP (Art. 195 EGV), COREPER beim Rat (Art. 207 EGV)

δ) Sonstige

- insbes. EZB (Art. 8 EGV) und EIB (Art. 9 EGV)

cc) Die durch den Unionsvertrag eingesetzten oder mit Aufgaben betrauten Einzelorgane

α) Europäischer Rat (Organ der Union, Art. 4 EUV)

- β) Vorsitz und Generalsekretär des Rates (Hilfsorgane für die GASP, Art. 18, 26 EUV)**

2) Nach dem Vertrag über eine Verfassung für Europa

a) Die Europäische Union als Einheitsverband

b) Die Handlungsträger der Europäischen Union (Überblick)

aa) Institutioneller Rahmen (Hauptentscheidungsorgane, Art. I-19 II)

α) Europäischer Rat

- neu: Präsident des Europäischen Rates

β) Rat (Ministerrat)

γ) Europäische Kommission

- Präsident der Europäischen Kommission
- neu: Außenminister der Union

δ) Europäisches Parlament

ε) Gerichtshof der Europäischen Union

- umfaßt Gerichtshof, Gericht und Fachgerichte

bb) Sonstige Organe und Einrichtungen (Nebenorgane)

α) Sonstige Organe (EZB und Rechnungshof)

β) Beratende Einrichtungen (WSA und AdR)

γ) Sonstige Einrichtungen (z.B. EIB)

cc) Euratom

IV. Rechtsnatur

- "Staatenverbund" und "Supranationale Union" als naheliegende Deutungsversuche aus unterschiedlicher Perspektive

V. Kompetenzordnung

1) Die fehlende Kompetenz-Kompetenz der Union

2) Arten von Kompetenzen

- ausschließliche, konkurrierende und parallele Kompetenzen
- Neuregelung im Verfassungsvertrag

3) Grundprinzipien der Kompetenzordnung

- a) **Der Grundsatz der begrenzten Einzelermächtigung (und seine Relativierungen)**
- b) **Die Begrenzung der Kompetenzausübung durch das Verhältnismäßigkeits- und das Subsidiaritätsprinzip**
 - aa) **Verhältnismäßigkeitsprinzip (Art. 5 UA 3 EGV)**
 - bb) **Subsidiaritätsprinzip (Art. 5 UA 2 EGV, 2 UA 2 EUV)**

4) Die wichtigsten Kompetenzen

- a) **Kompetenzen zur Durchführung der vergemeinschafteten Politiken**
- b) **Kompetenzen in den Bereichen der intergouvernementalen Kooperation**

VI. Wertegrundlage

1) Hintergründe

2) Die Regelung der Grundwerte und Leitideen im Primärrecht

- **Art. 6 I EUV, I-2 Verfassungsvertrag**

3) Sanktionen zur Durchsetzung der Grundwerte

- a) **Sanktionen im Rahmen der Mitgliedschaft in der Union (Art. 7 EUV, 309 EGV, 204 EAGV)**
- b) **Sanktionen nach Art. 60 II lit. a WVRK: Suspendierung des gesamten Mitgliedschaftsverhältnisses und Ausschluß aus der Union**

VII. Perspektiven

- **das Klischee, die EU dürfe kein europäischer Bundesstaat werden**
- **"Europäische Föderation von Nationalstaaten"?**
- **die Supranationale Union als Organisationsform eines prozeßhaften Überganges zum Kulturkreis-Bundesstaat**